

L'aide extérieure de l'Union européenne

Présentation générale

L'UE est le leader mondial de la coopération internationale au développement, le plus grand donateur d'aide au développement et le 1^{er} investisseur étranger pour la plupart des pays du monde.

Sur la période 2021-2027, ce sont près de 110 Mds EUR mobilisés pour le voisinage et le reste du monde (cf. graphique ci-contre).

À cela s'ajoute l'initiative Global Gateway qui promet de mobiliser un maximum de 300 Mds EUR. Il est donc nécessaire de comprendre l'articulation entre acteurs et instruments européens, pour mieux les suivre et en bénéficier.

Quels acteurs sont impliqués ?

- La **DG INTPA** (anciennement appelée DG DEVCO), élabore les politiques de coopération de l'UE, conçoit et met en œuvre les programmes de partenariat de l'UE dans le monde entier.
- La **DG NEAR** élabore la politique de voisinage et d'élargissement de l'UE.
- La **DG ECHO** fournit l'aide humanitaire internationale et la protection civile de l'UE.
- La **DG TRADE** gère les relations en matière de commerce et d'investissement avec les pays tiers, négocie et conclut des accords commerciaux internationaux pour l'UE.
- Le **FPI** (Service des instruments de politique étrangère) dirige un certain nombre d'actions de politique étrangère de l'UE et gère les opérations, y compris leur financement.
- Le **SEAE** assure la liaison avec les pays en ce qui concerne les programmes de financement.

Structure et techniques de financement

- 10 % du budget 2021-2027 a été alloué à l'action extérieure de l'UE, sous la rubrique "Voisinage et monde".
- La majeure partie du budget de l'UE consacré à l'action extérieure est dépensée sous forme de subventions au développement de contrats et d'appui budgétaire.
- Ces fonds sont utilisés au travers des 2 instruments principaux suivants et sont gérés directement par la Commission, soit par délégation auprès d'une autre structure :
 - le **NDICI-Global Europe (80 Mds EUR)** ;
 - l'**instrument de pré-adhésion, IPA (14 Mds EUR)**.
- Il ne faut pas les confondre avec **Global Gateway**, qui est une initiative stratégique de l'UE.



Dépenses extérieures de l'UE 2021-2027
en Md EUR
Source : [site touteurope.eu](https://site.touteurope.eu) et Conseil de l'UE

L'aide extérieure de l'Union européenne

Stratégie d'aide extérieure de l'Union européenne

La stratégie de l'UE s'inscrit dans la dynamique du Programme de développement durable à l'horizon 2030, de l'accord de Paris et du Pacte vert européen grâce à de nouvelles cibles de dépenses transversales qui s'appliquent pour la première fois à l'ensemble des zones géographiques et des actions.

- Pour l'aide publique au développement (APD), la part des financements du NDICI devant être éligibles aux critères de l'APD définis par l'OCDE doit s'élever à 93 % ;
- Pour le climat et l'environnement, 30 % des financements « Europe dans le monde » devront contribuer à la réalisation des objectifs climatiques ; l'instrument devrait également contribuer à l'atteinte des objectifs du CFP en matière de biodiversité (7,5 % des dépenses annuelles en 2024, 10 % en 2026 et 2027). Il consacre également un principe transversal, sauf exceptions dûment justifiées, d'interdiction des financements aux actions incompatibles avec l'Accord de Paris, et ceux ayant des effets néfastes sur le climat et l'environnement, dont les actions qui encouragent les investissements dans les combustibles fossiles ;
- Pour le genre, 85 % des actions financées par l'instrument devront être dotées d'un marqueur genre, et 5 % des actions auront avoir l'égalité comme objectif principal ;
- 20 % de l'APD octroyée au titre de l'instrument seront dédiés à l'inclusion sociale et au développement humain ;
- 10 % des financements du NDICI seront consacrés à la gestion et la gouvernance des migrations ainsi qu'aux causes profondes de la migration irrégulière ;
- Enfin, le règlement NDICI conditionne une partie des financements octroyés au respect des droits humains et de la démocratie.

Répartition des fonds par instrument et modes d'intervention de 2021 à 2027 et somme totale en Md EUR

6. NEIGHBOURHOOD AND THE WORLD	16,247	16,802	16,329	15,830	15,304	14,754	15,331	110,597
14. External Action	14,175	14,778	14,263	13,723	13,156	12,562	13,094	95,751
Neighbourhood, Development and International Cooperation Instrument	12,077	12,543	11,979	11,387	10,767	10,118	10,591	79,462
<i>In addition, indicative use of reflows from the European Development Fund</i>	<i>151.6</i>	<i>154.7</i>	<i>157.8</i>	<i>160.9</i>	<i>164.1</i>	<i>167.4</i>	<i>170.4</i>	<i>1,127</i>
Humanitarian Aid	1,478	1,599	1,631	1,665	1,698	1,732	1,767	11,569
Common Foreign and Security Policy (CFSP)	352	362	372	382	393	404	415	2,679
Overseas Countries and Territories (including Greenland)	67	69	70	71	73	74	75	500
Other	201	206	212	218	225	234	246	1,542
Decentralised agencies	-	-	-	-	-	-	-	-
15. Pre-accession assistance	1,904	1,943	1,982	2,022	2,062	2,104	2,147	14,162
Pre-Accession Assistance	1,904	1,943	1,982	2,022	2,062	2,104	2,147	14,162

Source : Conseil de l'Union européenne

L'aide extérieure de l'Union européenne

FOCUS : L'initiative Global Gateway



Lancée fin 2021, la stratégie européenne Global Gateway est une initiative de la Commission européenne lancée sous Présidence française de l'Union européenne.

Son objectif est de contribuer au développement des pays partenaires de l'Union européenne (UE), en premier lieu sur le continent africain, à travers la mobilisation du secteur privé pour accélérer les transitions numérique, énergétique et écologique dans les pays émergents et en développement.

La stratégie Global Gateway prévoit de mobiliser 300 Mds EUR d'ici 2027 pour soutenir le financement d'infrastructures soutenables et de qualité, dans le respect des normes sociales et environnementales les plus élevées, conformément aux valeurs et aux normes de l'UE.

Cette stratégie se concentre sur 5 secteurs prioritaires :

- le numérique : accès aux infrastructures numériques, cadre réglementaire protecteur, développement des compétences ;
- le climat et l'énergie : réseaux énergétiques, énergies renouvelables et gestion des minerais critiques, systèmes agroalimentaires durables, eau/assainissement, gestion des déchets, préservation des écosystèmes ;
- les transports : réseaux ferroviaires, routiers, portuaires, aéroportuaires, centres logistiques et plateformes multimodales, accords et convergence réglementaires ;
- la santé : sécurité des chaînes d'approvisionnement pharmaceutiques et développement des capacités de production locales ;
- l'éducation et la recherche : accès à une éducation de qualité y compris à la formation professionnelle, promotion des échanges et création de réseaux académiques et de recherche.

Les entreprises européennes en première ligne

Le secteur privé européen jouera un rôle essentiel dans l'opérationnalisation de cette stratégie sur le terrain, à travers l'identification, le cofinancement et la réalisation de projets concrets.

Global Gateway rassemble la Commission européenne, les États membres et leurs opérateurs de développement (Groupe AFD pour la France), ainsi que les grands bailleurs européens, notamment la Banque européenne d'investissement (BEI), la Banque européenne pour la reconstruction et le développement (BERD) et les autres institutions européennes de financement du développement (EDFI).

Pour en savoir plus sur la stratégie Global Gateway :

https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_fr

[Consulter la liste des projets Global Gateway prioritaires en 2024 \(EN\)](#)

ATTENTION / NE PAS CONFONDRE GLOBAL GATEWAY AVEC LES INSTRUMENTS DE LA COMMISSION EUROPEENNE !

L'aide extérieure de l'Union européenne

Accéder aux marchés publics sur financement de la Commission européenne

Comment mieux travailler avec l'Union européenne

Pour aborder avec succès un marché financé par la Commission et ses partenaires il convient de s'informer le plus en amont possible sur les projets, de développer une veille sur les appels d'offres, de s'entraîner à répondre aux spécificités des cahiers des charges. Sur le long terme, si vous disposez de technologies innovantes ou pouvez faire valoir de bonnes pratiques répliquables, alignées sur les objectifs et stratégies de la Commission vous pouvez approcher les bureaux de représentation à l'étranger afin de connaître les agences exécutrices. Business France peut vous accompagner à chacune de ces étapes.

Les documents indispensables, disponibles sur les sites internet suivants :

Pour suivre les projets d'aide extérieure de l'UE :

- Trouver un projet (Voisinage & Elargissement) : https://neighbourhood-enlargement.ec.europa.eu/countries_en
- Trouver un projet (Reste du monde) : https://international-partnerships.ec.europa.eu/countries_en
- Trouver un membre d'une représentation de l'UE en local : <https://europa.eu/capacity4dev/people>

Pour suivre les projets envisagés dans le cadre de l'initiative GLOBAL GATEWAY :

https://international-partnerships.ec.europa.eu/publications/global-gateway-2023-flagship-projects-infographics_en

Pour suivre les projets de cohésion de l'UE :

Trouver un projet (dans l'UE) : <https://kohesio.ec.europa.eu/en/>

Pour répondre à un appel d'offres de l'UE :

- [ePrag Practical guide](#) : Contract procedures for European External Actions
- AO officiels de l'UE : <https://ted.europa.eu/TED/browse/browseByMap.do>
- Plateforme de financements et de passation de la Commission : <https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/portal/screen/home>

Une synthèse des actions de l'UE à destination des entreprises : <https://www.touteurope.eu/l-europe-et-moi/les-financements-europeens-accessibles-aux-entreprises/>

L'aide extérieure de l'Union européenne

Conseils & Précisions

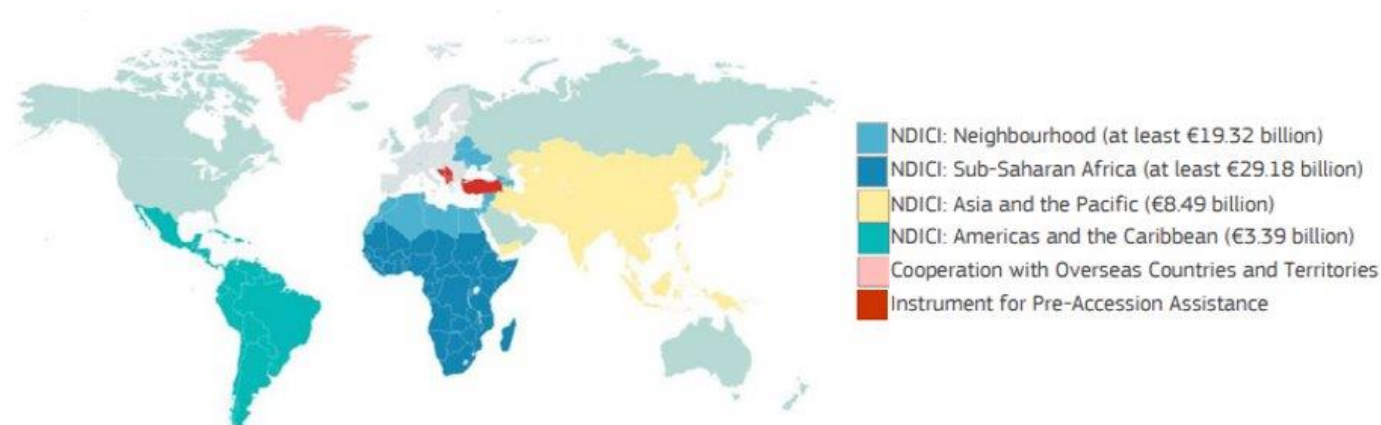
Concernant l'UE, la porte d'entrée préférentielle restera toujours la représentation de l'UE dans le pays sur lequel votre attention se porte. Ce sont ces diplomates et spécialistes sur le terrain qui auront une vision précise des projets à venir sur la zone où ils ont compétence.

En centrale à Bruxelles, cela servira davantage à tisser des relations institutionnelles, à mieux comprendre le mécanisme et fonctionnement, mais aussi, à vous tenir au courant des dernières orientations. C'est aussi là-bas qu'il y a des consultations où les entreprises sont conviées pour exposer leur point de vue à la commission et ses experts.

Il faudra donc toujours faire la navette entre Bruxelles et les représentations en local, sur le sujet UE, pour obtenir les informations très en amont.

Il faut d'ailleurs être à l'affût, car l'UE organise régulièrement des consultations et des groupes de travail auxquels les entreprises peuvent s'inscrire pour faire entendre leur voix.

Annexe : Répartition des instruments financiers européens d'aide extérieure (2021-2027)



Source : touteurope.eu

L'aide extérieure de l'Union européenne

Retrouvez toutes les actions liées à la Banque mondiale

Consultez le site Internet présentant l'ensemble de nos prestations liées aux banques de développement : <https://www.teamfrance-export.fr/services/expertise-marches-publics-internationaux>

- Premières clés de compréhension ; Veille des projets et appels d'offres internationaux (veille sur mesure, base de sourcing des appels d'offres ProAO...);
- Conseil et accompagnement personnalisé ;
- Délégations au siège de la Banque mondiale ou dans des pays très financés.

Nous contacter

BUSINESS FRANCE

Service Événements géographiques et stratégiques

Agathe BOUCHÉ

agathe.bouche@businessfrance.fr

Délégation prévue à Bruxelles en 2025

Service Études sur mesure

Hervé Jevardat, chef de projet

hervé.jevardat@businessfrance.fr

Sources utiles

Pour les projets :

les documents de stratégie pays (CPF)
<https://www.worldbank.org/en/projects-operations/country-strategies>

la liste des projets approuvés par le Conseil d'Administration de la Banque

<https://projects.worldbank.org/en/projects-operations/projects-home>

Pour les appels d'offres :

les sites payants UNDB online www.devbusiness.com
DGMarket <http://www.dgmarket.com>

le site

[Accueil - Marchés Publics Internationaux](#) avec l'abonnement payant à la base de données PROAO.

Pour aller plus loin

Pour une vision plus complète sur les pays que vous ciblez, consultez les fiches marchés des banques régionales de développement (titres disponibles : Banque mondiale, Banque africaine de Développement, Banque asiatique de Développement, Banque interaméricaine de Développement, Banque européenne pour la Reconstruction et le Développement, Banque islamique de Développement), de l'AFD
<https://www.teamfrance-export.fr/mediatheque/decryptages>

Les événements à ne pas manquer

Participez à nos ateliers à Paris, à nos délégations au siège de la Banque mondiale ou dans un pays financé par cette institution pour rencontrer les décideurs, identifier les projets en amont et promouvoir votre expertise :
<https://www.teamfrance-export.fr/evenements/>

GAGNEZ EN RÉACTIVITÉ ET DÉTECTEZ LES APPELS D'OFFRES DÈS LEUR PUBLICATION GRÂCE À L'OUTIL DE SOURCING PERSONNALISABLE PROAO !

Avec Business France, renforcez votre positionnement sur les marchés publics internationaux

<https://events-export.businessfrance.fr/marchés-publics-internationaux/>

© 2024 - BUSINESS FRANCE

Toute reproduction, représentation ou diffusion, intégrale ou partielle, par quelque procédé que ce soit, sur quelque support que ce soit, papier ou électronique, effectuée sans l'autorisation écrite expresse de Business France, est interdite et constitue un délit de contrefaçon sanctionné par les articles L.335-2 et L.335-3 du code de la propriété intellectuelle.

Clause de non-responsabilité

Business France ne peut en aucun cas être tenu pour responsable de l'utilisation et de l'interprétation de l'information contenue dans cette publication dans un but autre que celui qui est le sien, à savoir informer et non délivrer des conseils personnalisés. Les coordonnées (nom des organismes, adresses, téléphones, télécopies et adresses électroniques) indiquées ainsi que les informations et données contenues dans ce document ont été vérifiées avec le plus grand soin. Business France ne saurait en aucun cas être tenu pour responsable d'éventuels changements.